

N á v r h**Usnesení vlády České republiky
ze dne 2013 č.**

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č.420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů;

V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č.420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů;

II. u k l á d á

ministru financí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády předložit vládní návrh zákona podle bodu I a II tohoto usnesení předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání,

2. ministra financí, aby odůvodnil vládní návrh zákona v Parlamentu České republiky.

Provedou:

předseda vlády,
ministr financí

Předseda vlády
RNDr. Petr Nečas, v. r.

Předkládací zpráva

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů

Vláda svým usnesením č. 543 ze dne 19. 7. 2012 schválila Harmonogram předložení návrhů změn zákonů v souvislosti s přijetím zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád), který nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014. Předmětným usnesením vláda uložila jednotlivým resortům upravit a redukovat všechny kontrolní postupy v zákonech, které upravují kontrolní činnost na úseku jejich působnosti v závislosti na nově přijatém kontrolním řádu.

V působnosti odboru 17 – Kontrola se tento úkol týká zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a dále zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Předkladatel upozorňuje na skutečnost nesouladu předkládaného návrhu novely (Část první čl. I.) a platného znění s vyznačením navržených změn v případě zákona o finanční kontrole (týká se bodu 7 a § 24c), což je způsobeno tím, že návrh novely je v tomto bodě navrhován v souladu se zněním dřívější novely tohoto zákona, již schváleného Poslaneckou sněmovnou s očekávaným opakovaným projednáním PS po předchozím vrácení návrhu Senátem.

Potřeba právní úpravy vyplývá z přijetí nového zákona o kontrole a z usnesení vlády č. 543/2012. Navrhovaná právní úprava odstraňuje terminologické a jiné disproporce, které by v právním řádu nastaly v případě, že by nabyl účinnosti nový kontrolní řád, aniž by současně nabyl účinnosti navrhovaný zákon, kterým se mění zákon o finanční kontrole a zákon o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí v souvislosti s přijetím kontrolního řádu. Zejména pak tato úprava vypouští duplicitní ustanovení, uvedená ve zvláštních právních předpisech v působnosti Ministerstva financí a stanovená v zákoně o kontrole.

Změna právní úpravy nebude mít dopady na státní rozpočet, ani na veřejné rozpočty a nebude mít vliv na rovnost mužů a žen. Návrh usnesení vlády České republiky není v rozporu s právním řádem a s mezinárodními smlouvami.

Předložená zpráva byla dne _____ zaslána do vnějšího připomínkového řízení prostřednictvím elektronické knihovny Úřadu vlády (eKLEP) všem povinně připomínkujícím místům, krajům, hlavnímu městu Praha se lhůtou deseti pracovních dnů pro sdělení stanoviska.

Výsledky připomínkového řízení jsou uvedeny v příloze č. IV materiálu.

N á v r h

ZÁKON

ze dne,
kterým se mění některé zákony v působnosti Ministerstva financí
v souvislosti s přijetím zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ
Změna zákona o finanční kontrole

Čl. I

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 123/2003 Sb., zákona č. 426/2003 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 298/2007 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., a zákona č. 503/2012 Sb. se mění takto:

1. § 12 se včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 14 zrušuje.
2. V § 13 odst. 1 se slova „části třetí zákona o státní kontrole“ nahrazují slovy „části první zákona o kontrole (kontrolní řád)“.

Poznámka pod čarou č. 11 zní: „¹¹⁾ Část první zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád).“

3. V § 13 odst. 2 se slova „části třetí zákona o státní kontrole“ nahrazují slovy „části první zákona o kontrole (kontrolní řád)“.
4. § 14 až § 17 se včetně poznámek pod čarou č. 15, 16, 17, 18 a 19 zrušují.
5. V § 21 odst. 1 se ve větě první zrušují slova „17 a“.
6. V § 23 se odstavce 2 zrušuje.

Dosavadní odstavec 3 se označuje jako odstavec 2.

7. V § 24c odst. 1 zní:

„(1) Při výkonu auditu ve veřejné správě se použijí procesní pravidla podle § 13 tohoto zákona a mezinárodní auditorské standardy; nepoužijí se § 9 písm. f), § 10 odst. 1 písm. c) a d), § 12 až 15, § 18, § 19, § 21, § 24 a § 27 zákona o kontrole (kontrolní řád) a § 18 až 21 tohoto zákona.“

8. V § 31 se na konci odstavce 5 doplňují slova „a konzultační doporučení pro účely schvalování účetní závěrky podle zvláštního právního předpisu“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Čl. II

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., a zákona č. 239/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 7 se slovo „služby“ nahrazuje slovem „činnosti“.

2. Poznámka pod čarou 16 zní:

„16) § 2 písm. b) zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech), ve znění pozdějších předpisů.“

3. V § 5 se odstavce 4 až 8 zrušují.

Dosavadní odstavec 9 se označuje jako odstavec 4.

4. V § 6 se odstavce 1 a 2 včetně poznámek pod čarou č. 18 a 19 zrušují.

Dosavadní odstavce 3 a 4 se označují jako odstavce 1 a 2.

5. V § 6 odstavec 1 zní:

„(1) Kontroloři jsou vedle plnění povinností uložených jiným právním předpisem³¹⁾ dále povinni

- a) pořídít zápisy z jednotlivých dílčích přezkoumání a zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření (§ 10),
- b) seznámit územní celek s obsahem zápisu z dílčích přezkoumání za účelem umožnění přijetí opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků v něm uvedených,

- c) předat územnímu celku návrh zprávy o výsledku přezkoumání, podepsaný kontrolorem pověřeným řízením přezkoumání,
- d) umožnit územnímu celku podat k návrhu zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření písemné stanovisko do 15 pracovních dnů ode dne předání návrhu této zprávy, pokud kontrolor pověřený řízením přezkoumání v odůvodněném případě nestanoví lhůtu delší; stanovisko se doručuje kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání,
- e) prověřit námitky uplatněné ve stanovisku podle písmene d) a písemné závěry z tohoto prověření, podepsané kontrolorem pověřeným řízením přezkoumání nebo jeho nejbližším nadřízeným, předat územnímu celku a projednat je s ním bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 15 dnů ode dne doručení stanoviska, pokud s územním celkem v odůvodněném případě nedohodne kontrolor pověřený řízením přezkoumání lhůtu delší,
- f) předat územnímu celku konečné znění zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.“.

Poznámka pod čarou č. 31 zní: „³¹⁾ Zákon č.255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).“.

- 6. V § 7 odst. 1 úvodní části ustanovení se za slovo „má“ vkládají slova „vedle práv stanovených jiným právním předpisem³¹⁾ dále“.
- 7. V § 7 odst. 1 se písmena a) až c) zrušují.
Dosavadní písmena d) až g) se označují jako písmena a) až d).
- 8. V § 7 se odstavec 2 zrušuje a zároveň se zrušuje označení odstavce 1.
- 9. § 8 včetně nadpisu se zrušuje.
- 10. § 9 zní:

„§ 9

Při přezkoumání je povinna poskytnout součinnost i územním celkem zřízená nebo založená právnická osoba. U příspěvkové organizace přezkoumávající orgán kontroluje hospodaření a nakládání s majetkem a s příspěvků, které jí územní celek poskytl; při výkonu kontroly použije přezkoumávající orgán ustanovení tohoto nebo jiného právního předpisu³¹⁾.“.

- 11. V § 10 odstavec 2 písmeno c) zní:

„c) označení všech dokladů a jiných materiálů využitých při přezkoumání,“.

- 12. V § 10 odstavci 3 písm. c) bod 1 se za slovo „kázně“ vkládají slova „nebo ve vzniku správního deliktu podle jiného právního předpisu¹¹⁾“,“.
- 13. V § 10 odstavci 4 se doplňuje písmeno c), které zní:

„c) konzultační doporučení pro účely schvalování účetní závěrky podle zvláštního právního předpisu.“.

14. V § 12 odstavec 3 zní:

„(3) Přezkoumání vykonávané auditorem podle tohoto zákona je podle zvláštního zákona²²⁾ auditorskou činností¹⁶⁾ a auditor při něm, na základě smlouvy uzavřené podle § 4 odst. 7, postupuje podle zvláštního právního předpisu²²⁾.“.

Poznámka pod čarou č. 22 zní: „²²⁾ Zákon č. 93/2009 Sb.“.

15. V § 13 odst. 1 písm. a) se slova „§ 6 odst. 3 písm. j)“ nahrazují slovy „§ 6 odst. 1 písm. b)“.

16. V § 13 odst. 3 se slova „§ 6 odst. 1, 2 a 3 písm. a) až h)“ nahrazují slovy „jiného právního předpisu³¹⁾“.

17. V § 14 písmeno a) zní:

„a) nepředá stejnopis zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření auditorem příslušnému přezkoumávajícímu orgánu, a to do 15 dnů ode dne jejího projednání v orgánech územního celku (§ 12 odst. 2),“.

18. V § 14 se písmena b) až e) zrušují.

Dosavadní písmena f) až i) se označují jako písmena b) až e).

19. V § 14 písm. c) se na konci textu vkládá slovo „nebo“ a v písmenu d) se na konci textu slovo „nebo“ zrušuje.

20. V § 14 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:

„(2) Uložením pokuty podle odstavce 1 není dotčeno právo kontrolního orgánu uložit pořádkovou pokutu podle jiného právního předpisu³¹⁾.“.

21. § 15 a § 16 se zrušují.

22. V § 17 odst. 1 se slovo „předpisu²⁵⁾“ nahrazuje slovem „předpisu²²⁾“.

23. V § 17 se doplňuje odstavcem 3, který zní:

„(3) Auditor není účastníkem řízení o uložení pořádkové pokuty.“.

24. § 18 se zrušuje.

25. V § 19 se slova „§ 14 až § 18“ nahrazují slovy „§ 14 a § 17“.

26. Nadpis v § 20 zní:

„Dohled nad dodržováním zákona“.

27. V § 20 odstavci 1 se slovo „dozoru“ nahrazuje slovem „dohledu“ a slovo „Dozor“ nahrazuje slovem „Dohled“.

28. V § 20 odstavci 2 se slovo „dozoru“ nahrazuje slovem „dohledu“.

Poznámka pod čarou č. 28 zní:

„²⁸⁾ § 86 až 91a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

§ 113 až 117 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole.“.

29. V § 20 odstavec 3 zní:

„(3) Při dohledu nad přezkoumáním vykonaným krajským úřadem, Magistrátem hlavního města Prahy nebo auditorem se postupuje přiměřeně podle ustanovení tohoto zákona nebo jiného právního předpisu³¹⁾ a Ministerstvo financí jej provádí u příslušného územního celku. O vykonaném dohledu nad přezkoumáním hospodaření se vyhotovuje záznam. Písemnou informaci o výsledcích dohledů nad přezkoumáním vykonanými auditory předává Ministerstvo financí Komoře auditorů České republiky k dalšímu postupu podle zvláštního právního předpisu³²⁾.“.

Poznámka pod čarou č. 32 zní:

„28a) § 25 a násl. zákona č. 93/2009 Sb.“.

ČÁST TŘETÍ Účinnost

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.